



**Национальный институт
системных исследований
проблем предпринимательства**

107031, Москва, ул. Малая Лубянка, д.16, 2-ой подъезд, 5 этаж, офис 500
Тел./факс: (495) 623-27-13, 624-02-26
E-mail: office@nisse.ru
www.nisse.ru

**Мониторинг документов, размещаемых разработчиками
проектов нормативных правовых актов на портале
regulation.gov.ru для публичного обсуждения в рамках
проведения оценки регулирующего воздействия**

Раунд 1

Август 2013 г.

Период: **01.07.2013 – 27.07.2013**

Авторы: [С.В. Смирнов](#), [О.М. Шестоперов](#)

© 2013 АНО «НИСИПП»

Авторские права принадлежат коллективу авторов АНО «НИСИПП». Воспроизведение, распространение, перевод, переработка, доведение до всеобщего сведения исследования или отдельных его частей разрешается только при условии обязательной ссылки на АНО «НИСИПП» и с указанием источника публикации.

Мониторинг материалов, размещаемых разработчиками проектов нормативных правовых актов на портале regulation.gov.ru для публичного обсуждения в рамках проведения оценки регулирующего воздействия

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	3
1. РЕЗЮМЕ	5
2. ПРОБЛЕМЫ ОТКРЫТИЯ И СКАЧИВАНИЯ ДОКУМЕНТОВ	5
ТАБЛИЦА 1. ДОКУМЕНТЫ РАЗРАБОТЧИКОВ, РАЗМЕЩЕННЫЕ НА ПОРТАЛЕ, ПО КОТОРЫМ НЕ ИМЕЕТСЯ ВОЗМОЖНОСТИ ПРОСМОТРА ИЛИ СКАЧИВАНИЯ (ДАННЫЕ ЗА РАССМАТРИВАЕМЫЙ ПЕРИОД)	5
ТАБЛИЦА 2. ДОКУМЕНТЫ РАЗРАБОТЧИКОВ, ПО ССЫЛКАМ НА КОТОРЫЕ СКАЧИВАЕТСЯ ДРУГОЙ ДОКУМЕНТ (ДАННЫЕ ЗА РАССМАТРИВАЕМЫЙ ПЕРИОД)	6
3. СПЕЦИФИКА ЭЛЕКТРОННЫХ ФОРМАТОВ РАЗМЕЩАЕМЫХ ДОКУМЕНТОВ	6
ТАБЛИЦА 3. СВОДНЫЕ ДАННЫЕ ПО ЭЛЕКТРОННЫМ ФОРМАТАМ ДОКУМЕНТОВ, РАЗМЕЩЕННЫХ РАЗРАБОТЧИКАМИ ЗА РАССМАТРИВАЕМЫЙ ПЕРИОД.....	6
ТАБЛИЦА 4. РАЗМЕЩЕННЫЕ СВОДНЫЕ ОТЧЕТЫ, ЭЛЕКТРОННЫЙ ФАЙЛ КОТОРЫХ ИМЕЕТ НАИБОЛЬШИЙ ОБЪЕМ, И СВОДНЫЕ ОТЧЕТЫ С НАИБОЛЬШИМ И НАИМЕНЬШИМ ОБЪЕМОМ В СТРАНИЦАХ	7
4. НЕСООТВЕТСТВИЯ ФОРМЫ И СОДЕРЖАНИЯ СВОДНЫХ ОТЧЕТОВ УСТАНОВЛЕННЫМ ПРАВИЛАМ ПРОВЕДЕНИЯ ОРВ	7
ТАБЛИЦА 5. СВОДНЫЕ ОТЧЕТЫ, ПОДГОТОВЛЕННЫЕ НЕ ПО УТВЕРЖДЕННОЙ ФОРМЕ И/ИЛИ НЕ ИМЕЮЩИЕ В СОСТАВЕ ВСЕХ СВЕДЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ПРАВИЛАМИ ПРОВЕДЕНИЯ ОРВ	7
ТАБЛИЦА 6. ДОКУМЕНТЫ, НА ФОРМУ ИЛИ СОДЕРЖАНИЕ КОТОРЫХ СЛЕДУЕТ ОБРАТИТЬ ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ.....	12
5. «ОТЛИЧИВШИЕСЯ» ФОИВ–РАЗРАБОТЧИКИ	14
ТАБЛИЦА 7. ФОИВ, ЧАЩЕ ВСЕГО УПОМИНАЮЩИЕСЯ В СВЯЗИ С ПРОБЛЕМАМИ РАЗМЕЩЕННЫХ ТЕКСТОВ ПРОЕКТОВ АКТОВ И СВОДНЫХ ОТЧЕТОВ, ФОРМОЙ И СОДЕРЖАНИЕМ СВОДНЫХ ОТЧЕТОВ	14
ПРИЛОЖЕНИЯ	14
ТАБЛИЦА 8. ДАННЫЕ ПО ЭЛЕКТРОННЫМ ФОРМАТАМ ДОКУМЕНТОВ, РАЗМЕЩЕННЫХ РАЗРАБОТЧИКАМИ ЗА РАССМАТРИВАЕМЫЙ ПЕРИОД, ПО ОТДЕЛЬНЫМ ФОИВ	14

Введение

Regulation.gov.ru – единый портал (далее – Портал) раскрытия информации о разработке федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. Портал организован в целях повышения информационной открытости деятельности ФОИВ и реализации конституционного права граждан, их объединений и организаций участвовать в управлении делами государства.

Базовыми документами, согласно которым ФОИВ должны размещать на данном портале информацию о подготовке нормативных правовых актов (далее – проектов актов), а также организовывать общественное обсуждение их проектов, являются два:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 [«О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке нормативных правовых актов и их общественного обсуждения»](#) (по нему ФОИВ обязаны размещать на Портале информацию о подготовке проектов актов с 15 апреля 2013 года);

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 [«О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений совета евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации»](#) (по нему ФОИВ должны размещать на Портале информацию о подготовке проектов актов, проходящих оценку регулирующего воздействия (ОРВ), с 1 июля 2013 года¹).

Согласно Правилам проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений совета евразийской экономической комиссии, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения ОРВ), ФОИВ, осуществляющий разработку проекта акта, должен размещать на портале:

- 1) уведомление о разработке проекта акта;
- 2) сводку предложений, полученных в рамках обсуждения уведомления;
- 3) текст проекта акта;
- 4) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (для обсуждения вместе с проектом акта, после обсуждения – доработанный сводный отчет) (далее – сводный отчет);
- 5) сводку предложений, полученных в ходе публичного обсуждения проекта акта.

¹ До этой даты для этих целей действовало Постановление Правительства РФ от 2 мая 2012 г. № 421.

Минэкономразвития России ([Департамент оценки регулирующего воздействия](#)) после подготовки заключения по проекту акта также размещает данное заключение на портале в «досье» проекта акта.

На данном этапе мониторинга мы сосредоточили внимание на второй стадии, а именно размещении разработчиком текста акта и сводного отчета для их публичного обсуждения. В рамках мониторинга просматривается досье всех размещенных проектов актов за определенный период, внимание уделяется следующим вопросам:

1. Имеются ли проблемы при открытии или скачивании документов для сохранения (текста проекта акта и сводного отчета).
2. В каком формате размещаются сводные отчеты (.doc, .pdf, другие).
3. Форма и содержание сводных отчетов – удовлетворяют ли они требованиям приказа МЭР, утвердившего форму сводного отчета, и Правилам проведения ОРВ в части содержащихся сведений (п. 15 данных Правил устанавливает перечень таких сведений, которые должны содержаться в нем при размещении для публичного обсуждения, а п. 21 устанавливает сведения, которые должны быть добавлены в сводный отчет по его итогам); в текущей версии мониторинга пока смотрятся только сводные отчеты, размещенные для публичного обсуждения.
4. ФОИВ, в отношении которых можно отмечать наибольшее количество встречающихся «ошибок» как технического плана – скачивание документов, большие объемы файлов, размещение в виде отсканированного бумажного документа без возможности копирования текста, так и содержательного – несоответствие формы и содержания сводных отчетов установленным правилам.

Как Вы понимаете, основным для нас является четвертый пункт. В перспективе при наличии нескольких раундов мониторинга – а проводить его мы намерены ежемесячно – будет составлен рейтинг ФОИВ–антилидеров по вопросам размещения информации, необходимой общественности и предпринимателям, в частности, для донесения своего мнения о проекте актов до непосредственного разработчика.

В перспективе мы также сосредоточимся на анализе сводок предложений, которые получены разработчиками, в рамках публичных обсуждений проектов актов. Нас в первую очередь будет интересовать количество отображаемых в них предложений. Данную статистику и статистику обнаруженных проблем со сводными отчетами мы планируем сопоставить с получаемыми заключениями Минэкономразвития России по данным проектам актов, не исключая, что будет наблюдаться корреляция, и чем больше ошибок допускается, тем выше «шанс» получить отрицательное заключение.

Создав портал, государство дало серьезную, до этого не существовавшую в России возможность доносить свое мнение по проекту акта разработчику до его принятия, давайте использовать эту возможность максимально и в позитивном русле.

Мониторинг состоит из набора таблиц, данные в которые включаются после полного просмотра досье проектов актов и документов, размещенных за указанный период. В начале

дается краткое резюме по сводной статистике. Просматриваются только досье проектов актов, находящихся на этапе «Текст проекта НПА» (см. рубрикатор поиска и сортировки результатов поиска на портале). Для поиска и просмотра используется обычная высокоскоростная линия связи с Интернет и наиболее распространенные браузеры. В связи с этим найденные нами проблемы, скорее всего, встречались и у большинства пользователей (мониторинг делается за период, найденные ошибки могут быть исправлены и уже не встречаться при просмотре через какой-то срок).

1. Резюме

- ✓ *Рассматриваемый период:* 01.07.2013 – 27.07.2013
- ✓ *Размещено проектов актов и сводных отчетов:* 37 проектов актов, 33 сводных отчета
- ✓ *Документов, по которым не имеется возможности просмотра или скачивания для сохранения:* 1
- ✓ *Документов, по ссылкам на которые открывается или скачивается другой документ:* 3
- ✓ *Структура размещенных сводных отчетов по электронным форматам файлов:* 90,9% – .doc (.docx), 6,1% – .xls, 3,0% – .pdf (отсканированный бумажный документ)
- ✓ *ФОИВ с наибольшим объемом страниц в сводном отчете:* Минтруд России (15 стр.)
- ✓ *ФОИВ с наименьшим объемом страниц в сводном отчете:* Роспотребнадзор (3 стр.)
- ✓ *ФОИВ, в отношении которого чаще всего отмечаются несоответствия сводного отчета:* Роспотребнадзор
- ✓ *ФОИВ с лучшим сводным отчетом:* МЧС России, Минтруд России
- ✓ *Типичная ошибка месяца:* несоответствие устанавливаемой степени регулирующего воздействия проекта акта и содержания сводного отчета в части определения новых обязанностей (ограничений) для субъектов предпринимательской и иной деятельности или изменения содержания существующих обязанностей (ограничений), а также порядка организации их исполнения, и оценки связанных с этим расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности

2. Проблемы открытия и скачивания документов

Таблица 1. Документы разработчиков, размещенные на портале, по которым не имеется возможности просмотра или скачивания (данные за рассматриваемый период)

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта*	Документ**
1	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил “Профилактика туберкулеза”»	СО

* В виду того, что ссылка на страницу является длинной, она не отображается в таблице отдельно, а привязана к названию проекта акта.

** СО – сводный отчет; ПА – текст проекта акта.

Таблица 2. Документы разработчиков, по ссылкам на которые скачивается другой документ (данные за рассматриваемый период)

№	ФОИВ – разработчик	Наименование проекта акта	Документ*	
			на который дана ссылка	который открывается (скачивается)
1	Миприроды России	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации»	СО	СПА
2	Минэнерго России	Постановление Правительства Российской Федерации «О введении временного запрета на ввоз каменного угля (за исключением коксующегося угля) с содержанием серы более 1% на сухое беззольное состояние в Российскую Федерацию»	СО	СПА
3	Минсельхоз России	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Федеральном агентстве по рыболовству»	СО	СПА

* СО – сводный отчет; ПА – текст проекта акта; СПУ – сводка предложений, полученных в рамках размещения уведомления; СПА – сводка предложений, полученных в ходе обсуждения проекта акта и сводного отчета; Д – другой тип документа.

3. Специфика электронных форматов размещаемых документов

Таблица 3. Сводные данные по электронным форматам документов, размещенных разработчиками за рассматриваемый период

№	Формат	Текст проекта акта		Сводный отчет	
		Кол-во	%	Кол-во	%
1	.doc, .docx	35	94,6	30	90,9
2	.pdf (отсканированный бумажный документ)	1	2,7	1	3,0
3	.pdf (перевод из текстового редактора)	1	2,7	0	0,0
4	Другой	0	0,0	2	6,1
	<i>Всего</i>	<i>37</i>	<i>100,0</i>	<i>33</i>	<i>100,0</i>

Таблица 4. Размещенные сводные отчеты, электронный файл которых имеет наибольший объем, и сводные отчеты с наибольшим и наименьшим объемом в страницах

№	Проект акта - сводный отчет с наибольшим объемом файла	ФОИВ – разработчик	Формат	Объем, Кбайт
1	Федеральный закон «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Минприроды России	.pdf (отсканированный бумажный документ)	418
№	Проект акта - сводный отчет с наибольшим объемом страниц	ФОИВ – разработчик	Формат	Объем, стр.
1	Ведомственный приказ «Об утверждении Стандарта безопасности труда «Процедуры и критерии оценки эффективности использования средств индивидуальной защиты в зависимости от условий труда на рабочих местах»	Минтруд России	.doc	15
2	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов «Изменения № 4 в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»	Роспотребнадзор	.doc	14
3	Федеральный закон «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Минприроды России	.pdf (отсканированный бумажный документ)	13
№	Проект акта - сводный отчет с наименьшим объемом страниц	ФОИВ – разработчик	Формат	Объем, стр.
1	Все кроме одного проекты актов Роспотребнадзора	Роспотребнадзор	.doc	3

4. Несоответствия формы и содержания сводных отчетов установленным Правилам проведения ОРВ

Таблица 5. Сводные отчеты, подготовленные не по утвержденной форме и/или не имеющие в составе всех сведений, предусмотренных Правилами проведения ОРВ

№	ФОИВ – разработчик	Наименование проекта акта	Несоответствие:	
			утвержденной форме	п. 15 Правил проведения ОРВ
1	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил	есть	есть

№	ФОИВ – разработчик	Наименование проекта акта	Несоответствие:	
			утвержденной форме	п. 15 Правил проведения ОРВ
		“Профилактика дифтерии”»		
2	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил “Профилактика гриппа и других острых респираторных инфекций верхних и нижних дыхательных путей вирусной этиологии”»	есть	есть
3	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил “Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий”»	есть	есть
4	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил “Профилактика острых кишечных инфекций”»	есть	есть
5	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов “Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию, организации режима работы в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”»	есть	есть
6	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов “Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья”»	есть	есть
7	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов “Санитарно-эпидемиологические требования к организациям дополнительного образования детей”»	есть	есть

№	ФОИВ – разработчик	Наименование проекта акта	Несоответствие:	
			утвержденной форме	п. 15 Правил проведения ОРВ
8	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов “Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей”»	есть	есть
9	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил “Профилактика внебольничных пневмоний”»	есть	есть
10	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил “Профилактика энтеробиоза”»	есть	есть
11	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил “Профилактика туберкулеза”»	есть	есть
12	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил “Профилактика лихорадки Западного Нила”»	есть	есть
13	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил «Профилактика столбняка»»	есть	есть
14	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил “Профилактика стрептококковой (группы А) инфекции”»	есть	есть
15	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов Изменения № 4 в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 “Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов”»	есть	есть
16	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов “Санитарно-	есть	есть

№	ФОИВ – разработчик	Наименование проекта акта	Несоответствие:	
			утвержденной форме	п. 15 Правил проведения ОРВ
		эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы семейных групп, размещенных в жилых помещениях”»		
17	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении гигиенических нормативов содержания пестицидов в объектах окружающей среды»	есть	есть
18	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении гигиенических нормативов Дополнение № 2 к ГН 2.5.1315-03 “Предельно-допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования”»	есть	есть
19	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении гигиенических нормативов Дополнение № 4 к ГН 2.2.5.2308-07 “Ориентировочные безопасные уровни воздействия (ОБУВ) вредных веществ в воздухе рабочей зоны”»	есть	есть
20	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении гигиенических нормативов Дополнение № 8 к ГН 2.2.5.1313-03 “Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны”»	есть	есть
21	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении гигиенических нормативов Дополнение № 5 к ГН 2.2.6.2178-07 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) микроорганизмов-продуцентов, бактериальных препаратов и их компонентов в воздухе рабочей зоны”»	есть	есть
22	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении гигиенических нормативов Дополнение № 10 к ГН 2.1.6.2309-07 “Ориентировочные безопасные уровни воздействия (ОБУВ) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест”»	есть	есть
23	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении гигиенических нормативов Дополнение № 6 к ГН 2.1.6.2177-07 “Предельно допустимые концентрации (ПДК) микроорганизмов-продуцентов,	есть	есть

№	ФОИВ – разработчик	Наименование проекта акта	Несоответствие:	
			утвержденной форме	п. 15 Правил проведения ОРВ
		бактериальных препаратов и их компонентов в атмосферном воздухе населенных мест”»		
24	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении гигиенических нормативов Дополнение № 4 к ГН 2.1.5.2307-07 “Ориентировочные допустимые уровни (ОДУ) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования”»	есть	есть

С 1 июля 2013 г. после вступления в силу новых Правил проведения ОРВ в условиях, когда новая форма сводного отчета утверждена приказом Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290, но еще не зарегистрирована Минюстом России, разработчики избрали для себя два варианта оформления сводного отчета:

1. Продолжили составлять сводный отчет по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 29 января 2013 г. № 25 «Об установлении формы сводного отчета, предусмотренного подпунктом «б» пункта 13 Положения об особенностях подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих не относящиеся к сфере технического регулирования обязательные требования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № 421» (Минтруд России, Минприроды России, Ростехнадзор – 1 из 2 отчетов).

2. Составили сводные отчеты в текстовой форме (Роспотребнадзор, МЧС России, Ростехнадзор – 1 из 2 отчетов).

На второй вариант можно было бы «закрывать глаза», если бы были учтены все виды сведений, которые необходимо указать в сводном отчете, размещаемом для публичного обсуждения, согласно п. 15 Правил проведения ОРВ. Однако все сводные отчеты Роспотребнадзора не содержат ряд таких сведений (как подписанные по дате непосредственно перед вступлением Правил в силу, так и после него). Близкими по нужному перечню сведений можно считать сводные отчеты, выполненные в текстовом варианте, по [Ведомственному приказу «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»](#) (МЧС России) и [Ведомственному приказу «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности “Правила проведения экспертизы промышленной безопасности”»](#) (Ростехнадзор).

Таблица 6. Документы, на форму или содержание которых следует обратить особое внимание

№	ФОИВ – разработчик	Документ	Комментарии
1	Минприроды России	Сводный отчет к проекту Федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Отчет размещен в виде сканированного бумажного документа в виде, в котором крайне сложно читать с экрана или в распечатанном виде, качество сканирования очень низкое, текст мелкий и расплывчатый
2	Роспотребнадзор	Все сводные отчеты по всем проектам актов	Содержание всех сводных отчетов не соответствуют п. 15 Правил проведения ОРВ. Несоответствие установленной степени регулирующего воздействия и содержания сводного отчета (характеристика расходов субъектов предпринимательской деятельности, их новых или изменяемых обязанностей и ограничений). Замена понятий в части сведений о методах контроля эффективности избранного способа достижения цели предлагаемого регулирования.
3	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов Изменения № 4 в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 “Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов”»	Самый большой по объему сводный отчет. Однако 13 из 14 его страниц занимает раздел «Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации с кратким описанием предлагаемых изменений», в которых описываются помимо прочего и способы регулирования и желаемые результаты и приводятся другие сведения, которые на наш взгляд следует приводить в других местах отчета.
4	Роспотребнадзор	Ведомственное постановление «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов “Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы семейных групп, размещенных в жилых помещениях”»	Не совпадает название проекта акта в паспорте и размещенного текста проекта акта: размещен текст ведомственного постановления «Об утверждении СанПиН «Санитарно-эпидемиологические требования к семейным дошкольным группам по уходу и присмотру, размещенных в жилых помещениях».

Все проекты актов Роспотребнадзора были отнесены этим разработчиком к средней степени регулирующего воздействия. По Правилам проведения ОРВ (абзац б п. 6) средняя степень присваивается, если «проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности».

Однако во всех сводных отчетах разработчик указывает одну и ту же информацию, согласно которой можно отмечать несоответствие установленной им степени ее содержанию и содержанию сводного отчета.

«Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения: Проектом санитарных правил не предусмотрены новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности, не изменены содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения.»

«Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений: С принятием санитарных правил дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей не возникает.»

Особо следует выделить сводный отчет по [Ведомственному постановлению «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов Изменения № 4 в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 “Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов”»](#). В данном сводном отчете 13 из 14 страниц посвящено разделу «Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации с кратким описанием предлагаемых изменений», в котором довольно подробно излагается, какие требования и для чего проектом акта планируется поменять. Однако в разделах про новые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской деятельности и оценку расходов в связи с ними мы снова видим типовые формулировки, присутствующие во всех сводных отчетах Роспотребнадзора, которые приведены выше.

По всем сводным отчетам Роспотребнадзора следует отметить еще одно важное несоответствие:

«Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования: Контроль за выполнением настоящих санитарных правил будет осуществляться уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Происходит подмена содержания данного пункта. Представляется, что в нем следует приводить индикаторы (показатели), их целевые значения, которые свидетельствовали бы о достижении цели проекта акта, формулы расчета, источники данных, операторов сбора первичной информации и расчета индикаторов. А также, в том случае, если сбор и расчет невозможны в действующей системе официальной (органов Росстата или ведомственной) статистики, – предложения по необходимым изменениям и оценку затрат на их внедрение. Здесь же мы видим контроль за выполнением содержания акта, устанавливающего требования, а не, скажем, измерение изменений уровня риска вследствие выполнения устанавливаемых требований.

5. «Отличившиеся» ФОИВ–разработчики

Таблица 7. ФОИВ, чаще всего упоминающиеся в связи с проблемами размещенных текстов проектов актов и сводных отчетов, формой и содержанием сводных отчетов

№	ФОИВ-разработчик	Комментарии
1	Роспотребнадзор	Несоответствие размещенных сводных отчетов утвержденным форме и требованиям к содержанию. Несоответствия названия проектов актов, указанных в паспорте проекта акта, и в самом тексте проекта акта, который размещен. Несоответствие установленной степени регулирующего воздействия и содержания отчета.

Приложения

Таблица 8. Данные по электронным форматам документов, размещенных разработчиками за рассматриваемый период, по отдельным ФОИВ

№	ФОИВ – разработчик	Формат	Текст проекта акта		Сводный отчет	
			Кол-во	%	Кол-во	%
1	Роспотребнадзор	.doc, .docx	25	100,0	24	100,0
		.pdf (отсканированный бумажный документ)	-	-	-	-
		.pdf (перевод из текстового редактора)	-	-	-	-

№	ФОИВ – разработчик	Формат	Текст проекта акта		Сводный отчет	
			Кол-во	%	Кол-во	%
		другой	-	-	-	-
		Всего	25	100,0	24	100,0
2	Минприроды России	.doc, .docx	3	75,0	-	-
		.pdf (отсканированный бумажный документ)	-	-	1	33,3
		.pdf (перевод из текстового редактора)	1	25,0	-	-
		другой	-	-	2	66,7
		Всего	4	100,0	3	100,0
3	Минтруд России	.doc, .docx	3	100,0	3	100,0
		.pdf (отсканированный бумажный документ)	-	-	-	-
		.pdf (перевод из текстового редактора)	-	-	-	-
		другой	-	-	-	-
		Всего	3	100,0	3	100,0
4	Ростехнадзор	.doc, .docx	2	100,0	2	100,0
		.pdf (отсканированный бумажный документ)	-	-	-	-
		.pdf (перевод из текстового редактора)	-	-	-	-
		другой	-	-	-	-
		Всего	2	100,0	2	100,0
5	Минэнерго России	.doc, .docx	1	100,0	-	100,0
		.pdf (отсканированный бумажный документ)	-	-	-	-
		.pdf (перевод из текстового редактора)	-	-	-	-
		другой	-	-	-	-
		Всего	1	100,0	0	100,0
6	МЧС России	.doc, .docx	1	100,0	1	100,0
		.pdf (отсканированный бумажный документ)	-	-	-	-
		.pdf (перевод из текстового редактора)	-	-	-	-
		другой	-	-	-	-
		Всего	1	100,0	1	100,0
7	Минсельхоз России	.doc, .docx	-	-	-	-
		.pdf (отсканированный бумажный документ)	1	100,0	-	-
		.pdf (перевод из текстового редактора)	-	-	-	-
		другой	-	-	-	-
		Всего	1	100,0	0	-